

DIDIER MAUS

*ancien élève de l'Ecole nationale d'administration
professeur associé à l'université de Paris I
directeur de la Revue française de droit constitutionnel*



LA PRATIQUE
CONSTITUTIONNELLE
FRANÇAISE

1^{er} OCTOBRE 1989 - 30 SEPTEMBRE 1990



PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE

Table des matières

Avant-propos	1
Introduction	3

CHAPITRE I

LA RÉPUBLIQUE

SECTION I – L'ORDRE CONSTITUTIONNEL DE LA RÉPUBLIQUE	7
§ 1 – LA V ^e RÉPUBLIQUE	7
I – L'équilibre des institutions	7
II – La cohabitation	9
§ 2 – LES PRINCIPES ET VALEURS CONSTITUTIONNELS	10
I – La laïcité	10
A – <i>L'avis du Conseil d'Etat du 27 novembre 1989</i>	10
B – <i>Les rythmes scolaires</i>	11
C – <i>Le régime concordataire</i>	12
II – Le principe d'égalité	12
A – <i>L'égalité des races</i>	12
B – <i>La jurisprudence du Conseil constitutionnel</i>	14
III – Les libertés individuelles	15
IV – L'amnistie	15
§ 3 – LE TERRITOIRE DE LA RÉPUBLIQUE	16
I – Le bicentenaire des départements	16
II – Le département des Côtes-d'Armor	17
III – Le régime de l'outre-mer	17
A – <i>Le statut de la Polynésie</i>	17
B – <i>L'application de l'article 73 de la Constitution</i>	17
IV – L'étendue du territoire de la République	18

§ 4 – L'ORDRE CONSTITUTIONNEL ET LE DROIT INTERNATIONAL	18
I – Le droit communautaire	18
II – La convention européenne des droits de l'homme	19
III – Le droit international	20
IV – Les suites de l'affaire du « Rainbow Warrior »	21
SECTION II – LA SOUVERAINETÉ DANS LA RÉPUBLIQUE	21
§ 1 – LE DROIT ÉLECTORAL	21
I – Le droit de vote des étrangers	21
A – <i>Les propositions</i>	21
B – <i>Les prises de position</i>	22
II – La décision électorale	23
A – <i>Les listes électorales et le vote par procuration</i>	23
B – <i>Les incapacités</i>	24
C – <i>Les lois électorales</i>	25
D – <i>L'information en période électorale</i>	25
III – Les Français établis hors de France	26
IV – Le rapport Savy : l'actualisation du droit électoral	27
V – Le nombre des élus	27
§ 2 – LES CONSULTATIONS ÉLECTORALES	27
I – Les élections parlementaires	27
II – Les élections européennes	27
III – Les élections locales	29
§ 3 – LE FINANCEMENT DE LA VIE POLITIQUE	29
I – L'application des lois de 1988	29
A – <i>Le décret du 9 mars 1990 : l'aide de l'Etat en 1990</i>	29
B – <i>Le rapport de la Commission pour la transparence financière</i>	30
II – Les lois de 1990	30
A – <i>La loi du 15 janvier 1990</i>	30
B – <i>La loi du 10 mai 1990</i>	32
C – <i>La mise en place de la Commission nationale des comptes</i>	33
§ 4 – LES PARTIS POLITIQUES	34
I – Le régime des partis politiques	34
A – <i>L'article 4 de la Constitution</i>	34
B – <i>L'expression des partis politiques</i>	34
C – <i>Le financement des partis politiques</i>	34
II – Les manifestations des partis politiques	34
A – <i>Le Congrès du Parti socialiste</i>	34
B – <i>Les Assises du RPR</i>	35

III – L'évolution des partis politiques	35
IV – Le rôle des partis politiques	36
§ 5 – LE PROTOCOLE DE LA RÉPUBLIQUE	36

CHAPITRE 2

LE GOUVERNEMENT PRÉSIDENTIEL

SECTION I – LE PRÉSIDENT DE LA RÉPUBLIQUE	39
§ 1 – LE MANDAT	39
I – L'élection du Président	39
II – La durée du mandat	39
III – La famille du Président	40
IV – La santé du Président	40
V – Les relations avec les enceintes parlementaires	40
§ 2 – LA FONCTION	41
I – Rôle	41
A – <i>La détermination de la politique de la Nation</i>	41
B – <i>La conduite de la politique étrangère : la crise du Golfe persique</i>	43
C – <i>Les affaires intérieures : l'Etat</i>	44
D – <i>Les allocutions de circonstance</i>	44
II – Pouvoirs	46
A – <i>L'article 5</i>	46
B – <i>L'article 10 : la promulgation des lois</i>	47
C – <i>L'article 11 : le référendum</i>	47
D – <i>L'article 17 : le droit de grâce</i>	48
E – <i>L'article 18 : le droit de message au Parlement</i>	48
F – <i>L'article 171 du Code civil</i>	48
SECTION II – LE GOUVERNEMENT	48
§ 1 – STATUT	48
I – Composition	48
II – L'intérim du Premier ministre	49
A – <i>Les bénéficiaires de l'intérim</i>	49
B – <i>Les pouvoirs du Premier ministre par intérim</i>	50
III – Le statut personnel des membres du Gouvernement	50

§ 2 – RÔLE	50
I – Relations avec les autres institutions	50
II – La direction de l'action du Gouvernement	51
A – <i>L'affirmation de la politique du Gouvernement</i>	51
B – <i>L'application des lois</i>	52
C – <i>La coordination interministérielle</i>	52
D – <i>La crise du Golfe</i>	53
III – Les relations avec la majorité	54
SECTION III – LE CONSEIL ÉCONOMIQUE ET SOCIAL	55
§ 1 – LA COMPOSITION DU CONSEIL ÉCONOMIQUE ET SOCIAL	55
§ 2 – LES ACTIVITÉS DU CONSEIL ÉCONOMIQUE ET SOCIAL	56

CHAPITRE 3

LE PARLEMENT

SECTION I – L'INSTITUTION PARLEMENTAIRE	57
§ 1 – LES PARLEMENTAIRES	57
I – L'élection des parlementaires	57
A – <i>L'Assemblée nationale</i>	57
B – <i>Le Sénat</i>	58
C – <i>Les suppléants</i>	60
II – Le statut des parlementaires	60
A – <i>Les immunités</i>	60
B – <i>Les incompatibilités</i>	61
§ 2 – LES ASSEMBLÉES	64
I – Les organes des assemblées	64
A – <i>L'Assemblée nationale</i>	64
B – <i>Le Sénat</i>	64
II – Le statut matériel des assemblées	66
III – La désignation de la Haute Cour de justice	66
§ 3 – LE CADRE DU TRAVAIL PARLEMENTAIRE	67
I – Les sessions	67
A – <i>Les sessions ordinaires</i>	67
B – <i>Les sessions extraordinaires</i>	67
C – <i>Proposition de réforme</i>	68

II - La réforme du travail parlementaire	68
A - <i>Assemblée nationale</i>	69
B - <i>Le Sénat</i>	71
III - Le Parlement et l'Europe	76
A - <i>La réforme des délégations parlementaires pour les Communautés européennes : la loi du 10 mai 1990</i>	76
B - <i>Le rapport Genton</i>	76
C - <i>Les initiatives</i>	77
D - <i>L'Europe et la compétence du Parlement</i>	78
IV - La séance publique	78
A - <i>Les relations Gouvernement-Parlement</i>	78
B - <i>Le déroulement de la séance</i>	80
C - <i>Les incidents de vote</i>	81
SECTION II - LES FONCTIONS PARLEMENTAIRES	83
§ 1 - LE VOTE DE LA LOI	83
I - Le contenu de la loi	83
A - <i>Les lois votées</i>	83
B - <i>Les propositions de loi</i>	84
C - <i>L'article 38</i>	84
II - La procédure législative	85
A - <i>Le fonctionnement du bicaméralisme</i>	85
B - <i>Le déroulement des procédures</i>	86
C - <i>La loi de finances pour 1990</i>	90
D - <i>Loi référendaire et loi parlementaire</i>	91
III - Bilans	92
A - <i>La réponse à la question écrite de M. Hyst</i>	92
B - <i>Les bilans annuels 1989</i>	92
§ 2 - LE CONTRÔLE PARLEMENTAIRE	93
I - La responsabilité du Gouvernement	93
A - <i>La motion de censure</i>	93
B - <i>Le recours à l'article 49/3</i>	94
II - Déclarations, questions et commissions	95
A - <i>Les déclarations du Gouvernement</i>	95
B - <i>Les questions</i>	98
C - <i>Commissions et missions</i>	99
D - <i>Les relations avec la Cour des comptes</i>	104

CHAPITRE 4

LE JUGE

SECTION I – LE CONSEIL CONSTITUTIONNEL	105
§ 1 – LES DÉCISIONS	105
I – Le statut des parlementaires	105
A – <i>Le contentieux électoral</i>	105
B – <i>Les incompatibilités</i>	106
II – Le contrôle de constitutionnalité	107
A – <i>Les lois ordinaires</i>	107
B – <i>Les lois organiques</i>	109
C – <i>Les règlements des assemblées parlementaires</i>	109
III – Domaine de la loi et du règlement	109
§ 2 – <i>LE PROJET DE RÉVISION DE LA CONSTITUTION, L'EXCEPTION D'INCONSTITUTIONNALITÉ</i>	110
I – Les origines du projet	110
II – La discussion du projet	111
A – <i>La première lecture</i>	111
B – <i>la deuxième lecture</i>	114
SECTION II – LA HAUTE COUR DE JUSTICE	116
§ 1 – <i>L'AFFAIRE DU « CARREFOUR DU DÉVELOPPEMENT »</i>	116
§ 2 – <i>LA DÉMISSION DU PRÉSIDENT DE LA HAUTE COUR</i>	117
SECTION III – L'INSTITUTION JUDICIAIRE	118
Annexe : <i>Projet de révision de la Constitution, tableau comparatif</i>	120
Annexe : <i>Projet de loi organique</i>	127
Index général	131